

Voor Oudewater, mèt Oudewater!

Voortvarend, verbindend en vernieuwend



Coalitieprogramma 2018 – 2022



De Onafhankelijken
Politieke partij voor Oudewater

ChristenUnie SGP

Inhoud

Samen Oudewater besturen	2
<i>Voortvarend</i>	
<i>Verbindend</i>	
<i>Nieuwe ontwikkelingen</i>	
Wonen in Oudewater: visie en versnellen	4
<i>Te ontwikkelen bouwlocaties</i>	
Gezond en Sociaal Oudewater	8
<i>Effectief en efficiënt</i>	
<i>Maatschappelijke agenda</i>	
Leefbaar en toeristisch Oudewater	10
<i>Maatschappelijk vastgoed</i>	
<i>Cultuur en toerisme</i>	
<i>Preventie en handhaving</i>	
Duurzaam Oudewater	13
<i>Duurzaamheid en innovatie</i>	
<i>Hemelwaterafvoer</i>	
<i>Groenonderhoud</i>	
<i>Afvalbeleid</i>	
Bereikbaar en economisch Oudewater	16
<i>Verkeersafwikkeling</i>	
<i>Economie</i>	
Beheersbaar Oudewater	18
<i>Financieel gezond</i>	
<i>Inkoop ambtelijke ondersteuning</i>	
Portefeuilles	20



Samen Oudewater besturen

Voortvarend

De coalitie zet de komende vier jaar in op verdere ontwikkeling van de gemeente. Daadkracht, alert anticiperen op nieuwe taken en vernieuwing zijn nodig om Oudewater toekomstbestendig en vitaal te houden. De uitvoering van de lopende projecten gaat met volle kracht door.

Om de ambities waar te maken in komende raadsperiode heeft de coalitie een aantal thema's en projecten in dit coalitieakkoord nader uitgewerkt. Hierdoor krijgt het college een duidelijke opdracht mee. Realisatie van het coalitieakkoord vereist een actief gemeentebestuur, dat waar nodig zelf aan zet is, om samen met andere partijen, binnen en buiten de gemeente, zorg dragen voor een goed voorzieningenniveau in Oudewater.

Verbindend

Wij zijn trots op de gemeente Oudewater en de Oudewaterenaren. Wij zien dat vooruitgang van Oudewater kan worden bewerkstelligd voor en door Oudewater. Daarom gaan we in de komende raadsperiode samen aan het werk met verschillende initiatieven en groepen uit onze Oudewaterse samenleving.

Participatie

De gemeente Oudewater wordt gezamenlijk gevormd door haar inwoners, verenigingen, organisaties, kerken en bedrijven. Met elkaar zijn zij onmisbaar voor de sociale cohesie van de gemeenschap. Waarom benut de gemeente Oudewater dat potentieel niet ten volle? Wij willen de lokale samenleving meer gaan uitdagen!

Als een inwoner, vereniging, organisatie of bedrijf meent dat hij/zij iets beter kan doen dan de gemeente dan luisteren wij daarnaar. Komen we gezamenlijk tot de conclusie dat het idee kan worden gerealiseerd, dan krijgt de inwoner budget en een resultaatsverplichting. Maar ook hier geldt: de gelden moeten naar het resultaat en niet naar overhead. De gemeente neemt een faciliterende rol daar waar nodig om resultaten tot stand te brengen. Een goede samenwerking tussen samenleving en gemeente is essentieel.

De vrijwilligers in Oudewater vormen een belangrijke en grote groep met een grote diversiteit. Van sport tot vrijetijdsbesteding van mantelzorg, cultuur historie tot vrijwilligerswerk. Wij gaan in komende raadsperiode een platform inrichten, een 'open tafel, waar iedere vrijwilliger, organisatie of vereniging kan aanschuiven, om periodiek kennis te maken, kennis te delen en de samenwerking te versterken met elkaar en het gemeentebestuur. Zo nodig bieden we mooie initiatieven een steuntje in de rug.

Het Toeristisch en Cultureel Platform Oudewater (TCPO) was een platform dat de toeristische en culturele sector samenbracht en waarbij initiatiefnemers elkaar vonden. Wij gaan als gemeente het TCPO in ere herstellen. Vanuit daar kan de gemeente initiatieven op het gebied van cultuur en toerisme faciliteren.

Gemeenteraad

Verbinden staat hoog in ons vaandel, zowel de verbinding met de Oudewaterse samenleving als de samenwerking in de gemeenteraad. Om resultaten te boeken, nemen we afscheid van het coalitie-oppositie denken. Wij gaan niet uit van wij-zij, maar gaan steeds actief op zoek naar raadsbrede verbinding. Wij geven het college nadrukkelijk de opdracht mee bij voorstellen draagvlak te zoeken bij gehele raad, om optimaal in te spelen op de behoeften en wensen vanuit de plaatselijke samenleving.

Om verstandige besluiten te kunnen nemen moet de gemeenteraad kunnen beschikken over voldoende relevante informatie. Het college dient de informatievoorziening op alle domeinen, vanuit de ambtelijke organisatie, verder te verbeteren.



Spreekuur

De coalitie wil het gemeentebestuur nog toegankelijker maken voor de samenleving. Daarom gaan we een spreekuur instellen, waarin de inwoners in gesprek kunnen gaan met de wethouders en de burgemeester. Tijdens dit spreekuur kan iedere Oudewatenaar zijn of haar ideeën, vragen of klachten over de dienstverlening of ontwikkelingen in de gemeente aan de verantwoordelijke bestuurder voorleggen. Zo willen wij werken aan het vergroten van het vertrouwen van de inwoners in het gemeentebestuur.

Communicatie

Plaatselijke democratie is meer dan eens in de vier jaar in het stemlokaal een vakje rood maken voor het kiezen van de nieuwe gemeenteraad. Wij vinden dat alle Oudewatennaren zo veel mogelijk betrokken moeten zijn bij het reilen en zeilen van de gemeente; elk op zijn of haar eigen wijze.

In de informatievoorziening en de communicatie is een belangrijke rol weggelegd voor de pers als onafhankelijke boodschapper, volger en beschouwer van de overheid. Met name de schrijvende pers maakt moeilijke tijden door. Waar vroeger iedere commissie- en gemeenteraadsvergadering trouw verslagen werd door meerdere verslaggevers en correspondenten, blijft de perstafel nu vaak leeg. Die omissie is zorgwekkend. De inwoners hebben recht op goede informatie, zodat zij op de hoogte zijn van wat er speelt en zich daar een oordeel over kunnen vormen.

In aanvulling op de bestaande middelen gaat de gemeente berichtgeving verzorgen over de gemeenteraadsvergaderingen, fora en andere belangrijke bijeenkomsten. Hiervoor huurt de gemeente een professionele tekstschrijver in. De verslagen worden gepubliceerd op de gemeentelijke informatiepagina in de IJsselbode.

Nieuwe ontwikkeling

De nieuwe omgevingswet zal een grote stempel drukken op komende raadsperiode: 26 ruimtelijke ordeningswetten zullen gebundeld worden tot 1 omgevingswet. De nieuwe wet moet zorgen voor snellere en, vooral, minder procedures. Uitgangspunt is 'ja, mits' in plaats van 'nee, tenzij.' Wij juichen deze ontwikkeling toe. Om optimaal te profiteren van de nieuwe wetgeving wil de coalitie de gemeenteraad nauw betrekken bij de voorbereidingen en introductie van de Omgevingswet. De eerste stap is het opstellen van een Omgevingsplan door de gemeente. Kernwoorden als 'transparantie', participatie' en 'minder regels' zijn daarbij belangrijke uitgangspunten.

Opdrachten aan het college:

- faciliterende rol in participatie en bewonersinitiatieven aannemen;
- platform TCPO herstellen;
- actief zoeken naar raadsbrede verbinding op onderwerpen;
- spreekuur organiseren;
- berichtgeving aanbieden van gemeenteraadsvergaderingen, fora en andere belangrijke bijeenkomsten.



Wonen in Oudewater: visie en versnellen

In Oudewater is grote behoefte aan woonruimte. Na jaren van stagnatie is de bouwproductie weer voorzichtig op gang gekomen met de locaties Oude Touwfabriek, Kardeel, Wijngaardstraat en Papenhoef. Om in de soms nijpende behoefte van plaatselijke woningzoekenden te voorzien is een versnelling van de woningproductie hard nodig. Daar gaan wij voor zorgen!

Met onderstaande uitgangspunten en invulling willen wij nadrukkelijk richting geven aan de gewenste ontwikkeling. Hiermee scheppen we duidelijkheid aan het begin van het planproces, waardoor de uitvoering sneller en met minder ruis kan verlopen.

De coalitie wil bouwen voor álle Oudewaterenaren. Onze inzet is:

- Starters: minimaal 10 koopwoningen tot € 150.000 per jaar
- Jonge gezinnen: sociale huur, middenhuur en koop
- Doorstromers: koop en duurdere huur
- Senioren: wonen met zorg: koop en huur

Het aantal beschikbare bouwlocaties is beperkt. Door het strikte planologische beleid van de provincie Utrecht is op korte termijn geen substantiële verruiming van de rode contour te verwachten. Voordat de provincie mee wil werken aan de ontwikkeling van nieuwe uitleggebieden, moeten eerst de binnenstedelijke locaties worden benut. Kortom, bouwgrond blijft voorlopig schaars in Oudewater en de regio.

Dat vraagt om een daadkrachtig, zorgvuldig en effectief volkshuisvestingsbeleid, waarbij de gemeente regie heeft over de woningbouw en het voor initiatiefnemers (projectontwikkelaars, woningbouwverenigingen, e.a.) interessant wordt met plannen te komen en samen te werken met de gemeente. Daarnaast blijft het college streven naar uitbreiding van de rode contouren rond Oudewater en Hekendorp.

Belangrijke parameters voor de visie en het bouwprogramma zijn de bestaande en toekomstige woningbehoefte van, met name, de inwoners van Oudewater, uitgesplitst naar de verschillende doelgroepen en afgezet tegen de bestaande woningvoorraad en de (woon)visie en ambities van het gemeentebestuur. Zo moet er voldoende gedifferentieerd gebouwd worden, om alle doelgroepen te bedienen en de sociale cohesie in de wijken te behouden en te versterken. Daartoe moet onder andere de woningbouwvereniging nadrukkelijk(er) worden aangesproken op haar verantwoordelijkheid voor de sociale woningbehoefte ter plaatse.

Versnellen

De coalitie wil in de komende raadsperiode zo veel mogelijk bouwen om te voorzien in de grote vraag naar woonruimte. Daarom stellen we alles in het werk om de vaart te houden in de lopende projecten en plannen, passend bij de hier geformuleerde uitgangspunten. De planvorming vanuit de gemeente over nieuwe woningbouwprojecten moet niet lang duren, zodat er zo snel mogelijk kan worden gebouwd.

Visie

Naast een integrale uitwerking op gemeentelijk (structuurvisie) én regionaal niveau (regionale omgevingsvisie) moeten de data en doelstellingen worden vertaald in de locatieprogramma's.

De programma's kennen twee belangrijke bouwstenen:

- Functies:
Wat moet er komen? Woningbouw, welk type woningen, bedrijvigheid, publieke voorzieningen, groen enzovoort.
- Randvoorwaarden:
Stedenbouwkundige opzet, exploitatie, duurzaamheidstoets, beeldkwaliteit zoals architectuur, inrichting openbare ruimte en dergelijke.

De planontwikkeling verloopt zo veel mogelijk in overleg met inwoners. Een goede organisatie van inwonersparticipatie is hierbij van belang. De uitvoering van de plannen gebeurt in samenwerking met marktpartijen, woningbouwvereniging(en), particuliere ontwikkelaars/investeerders en initiatiefnemers. Daarmee is de cirkel rond:

Opgave - visie - planontwikkeling - uitvoering - evaluatie - opgave.



Naast de bouwopgave zijn er ook twee huisvestingsopgaven waar de coalitie aandacht voor heeft:

Tiny Houses

Tiny Houses zijn kleine, tijdelijke woningen voor eenpersoonshuishoudens. Ze zijn er in allerlei prachtige ontwerpen. Het vorige college zag in Tiny Houses een snelle oplossing voor de woningnood van sommige groepen. De huidige coalitie wil doorgaan met de ontwikkeling van Tiny Houses in Oudewater. Dit kan zowel op gemeentegrond als op particuliere grond. De gemeente moet deze ontwikkeling gaan aanjagen.

Huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten

Het aantal werknemers in Nederland in verschillende beroepsgroepen is onvoldoende om het beschikbare werk uit te voeren. Tijdelijke arbeidsmigranten zijn om verschillende redenen op zoek naar werk in Nederland. Ook voor de bedrijven in Oudewater zijn deze medewerkers belangrijk. De huisvesting in Oudewater is beperkt en het aantal tijdelijke arbeidsmigranten neemt de komende jaren toe.

Arbeidsmigranten verdienen een goede woonomgeving. Om voor goede huisvesting te zorgen is het een goede regelgeving omtrent bewoning van woningen noodzakelijk. Het college moet de huidige status van de huisvesting inzichtelijk maken en er adequaat beleid op gaan voeren. Wanneer we een maximum stellen aan het aantal personen per wooneenheid, is het goed om alternatieven voor het goed en humaan vestigen van tijdelijke arbeidsmigranten te ontwikkelen. Hierbij kan gedacht worden aan semipermanente wooneenheden op het industrieterrein.

Te ontwikkelen bouwlocaties

Westerwal

Westerwal is een belangrijke binnenstedelijke bouwlocatie voor de komende periode. Nadat enkele jaren geleden de langdurige impasse tussen de projectontwikkelaar en Machinefabriek de Hollandsche IJssel doorbroken werd, heeft het gemeentebestuur het voortouw genomen voor de herontwikkeling.

Als eerste stap is eind 2016 samen met de machinefabriek als sleutelpartij een nota van uitgangspunten opgesteld. Afgesproken is onder andere, dat de machinefabriek in de gelegenheid wordt gesteld om de gronden, nodig voor de continuering van de bedrijfsvoering, in eigendom te verwerven. De gemeente wil de overige gronden in het gebied herinrichten en ontwikkelen tot een hoogwaardig stadsdeel waar gewerkt, gewoond en gerecreëerd kan worden. De gemeente acht de herontwikkeling van groot belang voor het behouden en versterken van de vitaliteit van het historische stadscentrum.

In vervolg op de 'Nota van uitgangspunten' heeft het gemeentebestuur in maart 2018 bij motie de 'Visie herontwikkeling Westerwal' vastgesteld.

De visie is gebaseerd op een aantal hoofddoelen, functies en randvoorwaarden:

- Vergroten en versterken van een vitale en levendige binnenstad.
- Herstel van de relatie van de stad met het water.
- Herstel van historische structuur van de stad, met name door verbinden en functioneel maken van de grachten.
- Verminderen verkeers- en parkeerdruk van de huidige binnenstad.
- Integrale ontwikkeling westkant van de oude stad (Westerwal plus randen (Goudsesraatweg, Zwier Regelinkstraat. In tweede instantie Noord-IJsselkade, voormalige wasserij en Schuylenburcht).

Functies

- Goede bereikbaarheid van het huidige centrum door middel van een voetgangersbrug over de Hollandsche IJssel.
- Horecavoorzieningen met terras aan het water.
- Aanlegplaatsen voor sloepen in de Kleine Gracht en 'Gladde Baan' en aanlegplaatsen voor grotere pleziervaart aan de (nieuwe) kades van de Hollandsche IJssel en in de Passantenhaven.
- Parkeervoorziening voor bezoekers binnenstad, bij voorkeur verdiept aangelegd.
- Hoogwaardige woningbouw.
- Groen 'evenemententerrein'.
- Culturele voorziening en retail (indien mogelijk).



Aanpak

De “Visie herontwikkeling Westerwal” wordt door de gemeente verder uitgewerkt in de vereiste producten, waaronder een stedenbouwkundig ontwerp, (woning)bouwprogramma, beeldkwaliteitsplan, exploitatieopzet en ten slotte een bestemmingsplan. Gelet op de ambitieuze visie gaat het college actief op zoek naar mogelijke subsidiënten, financiers en partners. Ook bij het opstellen van het (bouw)programma heeft de zoektocht naar noodzakelijke kostendragers bijzondere aandacht. Uitgangspunt is dat de herontwikkeling van Westerwal budget neutraal verloopt. De gemeente financiert de kosten van de planontwikkeling voor.

Oranje Bolwerck

Het Oranje Bolwerck is een bijzondere, historische locatie aan de zuidoostkant van de oude stad. Het voormalige verdedigingswerk van de vesting vraagt om zorgvuldige invulling, passend bij het historische karakter gevormd door stadsgracht, schootsveld en bestaande bebouwing. Een aantal plaatselijke initiatiefnemers ziet brood in de herontwikkeling.

Visie

1. Unieke binnenstedelijke bouwlocatie.
2. Behouden en versterken historisch karakter (structuur, openheid, relatie met stadsgracht, groen).
3. Woningbouw voor starters huur en koop, waaronder de eerste serie van woningen tot €150.000.
4. Hoogwaardige architectuur.
5. Parkeren.

Aanpak

Op basis van een door de gemeenteraad vast te stellen visie wordt volgens een stappenplan verder gewerkt aan de vereiste plannen en ontwerpen: stedenbouwkundig ontwerp, (woning)bouwprogramma, beeldkwaliteitsplan, een exploitatieopzet en een bestemmingsplan. Omwonenden worden nauw betrokken bij het proces.

Schuylenburcht

Als gevolg van de hervorming van de ouderenzorg heeft de Schuylenburcht zijn functie van verzorgingshuis verloren. Sinds de sluiting van de Schuylenburcht beschikt Oudewater over één woon- en zorgcentrum, de Wulverhorst. Gelet op de relatief sterke vergrijzing van de gemeenschap en de noodzaak en wens van veel ouderen om zo lang mogelijk zelfstandig te blijven wonen is uitbreiding van het aantal plaatsen met zorg en verpleging dringend gewenst. Nu al moeten Oudewaterenaren die het thuis niet meer redden naar centra buiten Oudewater verhuizen.

Herbestemming van het gedateerde gebouw de Schuylenburcht is zonder ingrijpende en dure renovatie niet mogelijk. Reden waarom eigenaar Woningraat er geen heil in ziet en kiest voor sloop en herontwikkeling van de locatie.

Een functionele en ruimtelijke visie op de invulling van het plangebied is gewenst. De coalitie wil hierin voorzien met een visie op de invulling van het plangebied, zowel functioneel als ruimtelijk. Aansluitend kan de planontwikkeling voortvarend ter hand worden genomen.

Visie

- Onderdeel van de belangrijkste toegangsweg van Oudewater
- Levensloopbestendige woningen voor starters en senioren
- Behoud basishuis en hospice
- Kleinschalige voorzieningen voor welzijn en zorg
- Versterken van de relatie/verbinding met de binnenstad
- Verminderen verkeers- en parkeerdruk

Aanpak

De gemeente neemt de regie bij de planontwikkeling. Op basis van een door de gemeenteraad vast te stellen visie wordt volgens een nauwgezet stappenplan verder uitgewerkt aan de vereiste plannen en ontwerpen: stedenbouwkundig ontwerp, (woning)bouwprogramma, beeldkwaliteitsplan, exploitatieopzet en bestemmingsplan.



Statenland

Het Statenland ligt aan de zuidwestkant van de stad, ingeklemd tussen de Utrechtse straatweg en de Hollandsche IJssel. Het is een typisch overgangsgebied tussen de stad en het landelijk gebied.

Visie

- Kansrijke 'stadsrandzone' langs zuidoostelijke entree van de stad
- Hoogwaardige woningbouwlocatie voor verschillende doelgroepen: starters (koop, huur), gezinnen (koop, huur), 'doorstromers' (koop, duurdere huur)
- Versterken relatie met stads kern

Aanpak

Op basis van een door de gemeenteraad vast te stellen visie wordt volgens een stappenplan verder gewerkt aan de vereiste plannen en ontwerpen: stedenbouwkundig ontwerp, (woning)bouwprogramma, beeldkwaliteitsplan, exploitatieopzet en bestemmingsplan. Bij de herontwikkeling van Statenland moet gezocht worden naar een alternatief voor de huidige camperplaatsen.

Opdrachten aan het college:

- organiseer de inwonerparticipatie bij planontwikkelingen voor woningbouw;
- bewaak snelheid van woningbouw;
- streef naar uitbreiding van de rode contour;
- ga actief op zoek naar mogelijke subsidiënten, financiers en partners voor Westerwal;
- uitvoering op basis van visie en locatieprogramma's;
- aanjagen ontwikkeling tiny houses;
- de huidige status van de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten inzichtelijk maken, adequaat beleid hierop gaan voeren en ontwikkel alternatieven voor de huidige huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten.



Gezond en Sociaal Oudewater

Sinds 2015 is de gemeente (mede)verantwoordelijk voor jeugdzorg, werk en inkomen en zorg aan langdurig zieken en ouderen. De meeste Oudewaternaren zijn voldoende zelfredzaam en kunnen goed voor zichzelf zorgen. Maar er zijn ook inwoners die af en toe of voor langere tijd ondersteuning of zorg nodig hebben. Dat kan van alles zijn; van een paar uurtjes per week hulp bij de huishouding, boodschappen doen of een handgreep in de badkamer, tot begeleiding naar werk, zinvolle dagbesteding of professionele zorg. In Oudewater zorgen we voor elkaar. Dat zien we aan de vele mantelzorgers en vrijwilligers die dagelijks voor anderen actief zijn. De gemeente zorgt zo nodig voor ondersteuning, bijvoorbeeld om overbelasting van mantelzorgers te voorkomen. Daarbij geven we uitvoering aan het 'Actieplan mantelzorg'.

In het gemeentelijk beleid is preventie een belangrijke prioriteit. Voorkomen is beter dan genezen. Dat doen we onder andere door het stimuleren van sport en beweging. Naast de ondersteuning van sportverenigingen geven we ruimte aan nieuwe initiatieven. Zo gaan we meer aandacht besteden aan sportstimulering van jeugdigen, ouderen en kwetsbare inwoners. Op die manieren verbinden we sport met zorg en welzijn.

Effectief en efficiënt

Wij streven ernaar om de benodigde ondersteuning, begeleiding en dagbesteding zo effectief en efficiënt mogelijk te organiseren. Dat doen we samen met mantelzorgers, maatschappelijke organisaties zoals Ferm Werk, zorgprofessionals, ouderenorganisaties, verenigingen, de woningbouwvereniging, kerken en andere partijen die bij de gezondheid en het welzijn van de mensen die een beroep op ons doen betrokken zijn. En met de mensen om wie het gaat zelf natuurlijk, want zelfredzaamheid en zelfbeschikking staan voorop, ook als mensen ondersteuning of zorg nodig hebben.

We zorgen allereerst voor een goede bereikbaarheid van de beschikbare voorzieningen. Daarvoor hebben we het stadsteam opgezet. Alle Oudewaternaren die hulp nodig hebben kunnen aankloppen bij het team. Ook huisartsen moeten het stadsteam nog beter vinden voor doorverwijzingen. Het team beoordeelt welke hulp er nodig is en helpt bij het regelen hiervan. Hetzij door het mobiliseren van mantelzorgers, maatschappelijke organisaties, e.a., hetzij door het inschakelen van of doorgeleiden naar professionele zorgaanbieders. Uitgangspunt is de organisatiekosten zo laag mogelijk te houden, zodat de beschikbare gelden maximaal aan de feitelijke ondersteuning, begeleiding en zorg worden besteed.

Maatschappelijke agenda

Goede ondersteuning, begeleiding en zorg begint bij inzicht in de behoefte, de mogelijkheden om daarin te voorzien en de effecten van de ingezette zorg. Ook nu is er al veel informatie beschikbaar, maar vaak kunnen we de getallen nog onvoldoende duiden en vertalen in passende maatregelen en beleid. Hiervoor gaan we een begrijpelijk dashboard (overzicht van de beschikbare instrumenten) op basis van de aanwezige cijfers maken. Zodat we weten wat we voor de verschillende doelgroepen kunnen doen, welke effect(en) de voorzieningen en maatregelen hebben en wat de kosten daarvan zijn. Op die manier krijgen we beeld en inzicht in wat wel en niet werkt en waar we moeten bijsturen.

Om snel te kunnen inspelen op nieuwe inzichten gaan we werken vanuit een maatschappelijke agenda. Alle onderdelen van het sociaal domein krijgen een plek in de agenda, ook het welzijnswerk krijgt hierin een plaats. Er wordt gewerkt vanuit maatschappelijke opgaven, waardoor we sneller kunnen inspelen op ontwikkelingen in de samenleving.

We vragen het college, mede op basis van de aanbevelingen uit de uitgevoerde evaluatie, op korte termijn een plan van aanpak op te stellen voor het dashboard en de maatschappelijke agenda in samenwerking met de gemeenteraad en maatschappelijke partners, zodat we prioriteiten voor de komende periode kunnen bepalen. Hier vast enkele doelen en aandachtspunten op grond van de beschikbare informatie:

- Wij constateren dat jongeren moeilijk uit zorg komen als ze er eenmaal inzitten. Dat is verontrustend. Daarom willen wij de komende tijd zorgen voor een effectiever zorgaanbod, zodat jongeren eerder zelfstandig verder kunnen en, zo mogelijk, de zorg sneller kan worden afgebouwd. We streven ernaar om, met respect voor de keuzevrijheid, met minder zorgaanbieders, (maar wel) intensiever samen te werken.



- FermWerk doet goed werk. Echter, op dit onderdeel van het sociaal domein hebben we onvoldoende zicht en grip. Zo slaagt er structureel een groep van circa 80 mensen niet in aan werk te komen. Wij vinden dat het in een hechte gemeenschap als Oudewater met veel betrokken en succesvolle ondernemers mogelijk moet zijn om ook deze inwoners verder te helpen.
- Wij vinden dat in een welvarende gemeenschap als de onze geen inwoners in armoede zouden moeten leven. Daarom zetten we in op preventie en begeleiding. Door financiële problemen tijdig te signaleren en bespreekbaar te maken en actief hulp en begeleiding te bieden kan in veel gevallen erger worden voorkomen. Beschikbare regelingen en voorzieningen, zoals de inzet van de Klijsma-gelden (Kansen voor alle kinderen) en Schuldhulpmaatje moeten breed onder de aandacht worden gebracht.
- (Sport)verenigingen en maatschappelijke organisaties spelen een belangrijke rol in het welzijn en het behouden en versterken van de zelfredzaamheid van mensen. Het mobiliseren, coördineren en bevorderen van de samenwerking tussen deze organisaties krijgt een plaats in de maatschappelijke agenda. Hiermee versterken we de verbinding tussen de 0^{de} en 1^{ste} lijnzorg.
- Ouderen moeten en willen vaak zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen. Pas als het echt niet meer gaat, verhuizen zij naar een 'verpleeghuis'. Dat heeft gevolgen voor de omvang en de zwaarte van de zorgbehoefte van zelfstandig wonende ouderen. Om in deze behoefte te voorzien zijn extra, kleinschalige, zorg- en welzijnsvoorzieningen nodig, bij voorkeur in de wijk. De ontwikkeling leidt tevens tot een groeiende vraag naar 'levensloopbestendige' woningen waar senioren zelfredzaam kunnen zijn en zo nodig (complexe) thuiszorg kan worden geboden.
Als gevolg van de sterke vergrijzing schiet ook het aantal verpleegzorgplaatsen in Oudewater (de Wulverhorst) te kort. Uitbreiding is noodzakelijk waarbij De Wulverhorst actief betrokken wordt.

Eenzaamheid

In een samenleving die steeds meer individualiseert is eenzaamheid een groeiend probleem. De gemeenschap heeft aandacht voor eenzaamheid onder de inwoners. De gemeente stimuleert daarom partijen die hiermee te maken hebben tot samenwerking. Daarnaast faciliteert de gemeente onder andere ontmoetingsgelegenheden, in de op te richten 'huiskamer van de stad' en de Wulverhorst. Eenzaamheid komt voor in alle leeftijdscategorieën, maar ouderen vormen een risicogroep. Eenzaamheid onder ouderen moet structureel worden bestreden.

Discriminatie

Alle Oudewaterenaren moeten zichzelf kunnen zijn. Dat blijkt in praktijk weerbarstiger te zijn dan op het eerste gezicht lijkt. Nog steeds vindt uitsluiting en geweld plaats tegen minderheden zoals LHBTI, niet-westerse inwoners met een migratieachtergrond en tijdelijke arbeidsmigranten. Wij kennen Oudewater als een gemeente waar men respectvol met elkaar omgaat en keuren elke vorm van discriminatie tegen minderheden af. De coalitie wil dit onder de aandacht brengen en bekendheid geven aan het meldpunt tegen discriminatie.

Opdrachten aan het college:

- effectiever organiseren van het stadsteam mede naar aanleiding van de evaluatie;
- opstellen maatschappelijke agenda en dashboards over zorgvraag;
- effectiever zorgaanbod voor jongeren organiseren;
- intensiever samenwerken met minder zorgaanbieders;
- meer inzicht in de cijfers van Fermwerk krijgen en daardoor kunnen sturen;
- beschikbare regelingen en voorzieningen tegen armoede onder de aandacht brengen;
- mobiliseren, coördineren en bevorderen van de samenwerking tussen sport en welzijnsorganisaties;
- uitbreiding zorg- en welzijnsvoorzieningen in buurten;
- meldpunt discriminatie onder de aandacht brengen.



Leefbaar en toeristisch Oudewater

Om de leefbaarheid en toerisme te stimuleren richt de coalitie zich op drie onderdelen: maatschappelijk vastgoed, kunst en cultuur en toerisme en preventie en handhaving.

Maatschappelijk vastgoed

De faciliteiten, of het nu een voetbalveld of het clubhuis is, moeten uiteraard zo doelmatig mogelijk gebruikt worden. Met gemeenschapsgeld moet zorgvuldig worden omgesprongen. Om daarvoor te zorgen, nemen we het gebruik en de staat van gemeentelijke gebouwen de komende jaren kritisch onder de loep, zowel apart als in hun onderlinge samenhang. Het gaat immers niet om de stenen, maar om de activiteiten die er plaats vinden. Op die manier ontwikkelen we stap voor stap een integrale aanpak voor het optimaal gebruik van het maatschappelijk vastgoed en de sportvoorzieningen in Oudewater. Ook het stadskantoor wordt betrokken in het onderzoek.

Aangezien alles met alles samenhangt en functieveranderingen tijd kosten, doen we dit gefaseerd. Te beginnen met de transformatie van De Klepper tot huiskamer van de stad en het afstoten van het Cultuurhuis.

Deze coalitie kiest ervoor om deze uitgangspunten en randvoorwaarden vast te leggen in een op te stellen maatschappelijk vastgoedbeleid om sturing te kunnen geven aan toekomstige ontwikkelingen. Het college wordt verzocht om binnen een jaar een notitie ter vaststelling voor te leggen aan de raad. Als basis voor deze notitie dient de motie van december 2017 en het achterliggende initiatiefvoorstel.

Huiskamer van de stad

Oudewater heeft een rijk verenigingsleven. Dat willen we graag zo houden. De verenigingen zorgen voor ontspanning en ontmoeting. Daarmee zijn ze van onschatbare waarde voor een gezonde samenleving. Daarom kunnen de verenigingen, veelal gerund door vrijwilligers, op onze steun rekenen in de vorm van subsidie en/of faciliteiten.

Het doel is De Klepper naar het voorbeeld van de Chocoladefabriek in Gouda om te bouwen tot een levendige ontmoetingsplaats voor jong en oud uit de Oudewaterse gemeenschap. Na grondige renovatie en herinrichting kan het in het hart van de stad gelegen gebouw ruimte bieden aan allerlei functies, waaronder:

- theater, evenementen en publieksbijeenkomsten (grote zaal)
- multimediale bibliotheek en leeszaal
- laagdrempelig stadscafé
- loket Stadsteam en andere gemeentelijke diensten(?)
- verenigingsruimten

De cultuurfunctie van het Cultuurhuis beantwoordt onvoldoende aan de doelen die de gemeente bij de bouw voor ogen stonden. Dat deel van het gebouw waarin de culturele activiteiten plaatsvinden wordt afgestoten en er wordt een nieuwe functie voor gezocht. Te denken valt aan verbouwing tot appartementencomplex, zo mogelijk gecombineerd met een kleinschalige wijkvoorziening. De school in het gebouw blijft behouden.

12-maanden zwembad

Het 12-maanden zwembad wordt gerealiseerd op Noort Syde (niet zijnde op het volkstuincomplex); een binnenbad en buitenbad. Zwemles, schoolzwemmen, waterpolo, fysiotherapie, recreatief zwemmen, het wordt allemaal 12 maanden per jaar mogelijk in Oudewater. Het belangrijkste financiële kader daarbij is dat de exploitatielasten van de gemeente niet hoger worden dan dat ze nu zijn. Stichting Beheer Zwembad Oudewater (SBZO) wordt daarbij de partner van de gemeente voor het realiseren en beheren van het zwembad. SBZO garandeert minimaal 10 jaar de exploitatie van het 12 maanden zwembad. Met de kennis en ervaring van SBZO zal maatschappelijk kapitaal ingezet worden. Uiteraard zullen innovatie en duurzaamheid maximaal ingezet worden bij de ontwikkeling van het zwembad. De mogelijkheid van de verplaatsing van de Skeelerbaan wordt hierbij meegenomen.

Cultuur en toerisme

Kunst en Cultuur

Oudewater heeft een rijk cultureel verleden. De stad speelde zijn rol in de vaderlandse geschiedenis en bracht verschillende inwoners voort die een plaats hebben gekregen in onder meer de literatuur, de kunstgeschiedenis en de wetenschap. In de loop der eeuwen lieten veel kunstenaars van buiten zich door de pittoreske binnenstad en het landelijke buitengebied inspireren. Het belang van een rijk cultureel aanbod voor een vitale gemeenschap wordt samen met betrokkenen tot uitdrukking gebracht in een aparte samenhangende cultuurnotitie met (beleids)agenda.

Oudewater moet het culturele kapitaal koesteren, zowel voor huidige als toekomstige generaties. Oudewater heeft immers bijzonder cultureel erfgoed te bieden, een boeiende geschiedenis, een stad en buitengebied vol verhalen. Wij willen dat culturele voorzieningen, activiteiten en evenementen kwalitatief goed, met samenhangend en variërend aanbod en bovenal toegankelijk voor alle inwoners van Oudewater en bezoekers van buitenaf. Een rijk cultureel aanbod draagt bij aan een vitale gemeenschap.

Wij gaan de bijdrage van cultuur aan de Oudewaterse gemeenschap meer zichtbaar maken en de samenwerking tussen culturele sector, ondernemers, erfgoed, toerisme, inwoners, gemeente en andere betrokken partijen versterken. Dit betekent onder meer:

- Een vorm van samenwerking faciliteren van culturele organisaties, waaronder de huidige museale instellingen, die de bijdrage van cultuur meer structureel ondersteunt. Met deze (gesubsidieerde) organisaties worden nieuwe speerpunten en prestatieafspraken gemaakt.
- Het ondersteunen van de ontwikkeling van een aangepaste 'kunstroute' door binnenstad en buitengebied, waarin 'oud' en 'nieuw' verbonden worden, en waarin ook de inspiratie die kunstenaars in Oudewater vonden tot uitdrukking komt.

Visie Vitaal Buitengebied

Oudewater is omgeven door het karakteristieke cultuurlandschap van de Lopikerwaard; landerijen doorsneden door groene 'linten'. Een pittoreske streek met een karakteristieke uitstraling. 'Samenhang' is daarbij een belangrijke kwaliteit. In de komende raadsperiode wordt een samenhangende visie ontwikkeld voor een vitaal buitengebied waarin de agrarische sector een belangrijke drager is, naast landschap, cultuurhistorie, recreatie en biodiversiteit.

Toerisme

Oudewater heeft een prachtige binnenstad met schilderachtige panden en weidse buitengebieden met idyllische Hollandse doorkijkjes. Dit delen wij graag met anderen. Het huidige toerismebeleid, waarin stadspromotie kleinschalig wordt toegepast, wordt gecontinueerd. Oudewater ambieert geen massatoerisme. Er wordt geregeld overleg gehouden met het Toeristisch Informatie Punt (TIP). Sportende toeristen, zoals wandelaars, fietsers en kanoërs en waterrecreanten worden gefaciliteerd door middel van routes, overstapplaatsen, enzovoort. We zijn zuinig op onze binnenstad en het buitengebied. We investeren in het behoud hiervan, onder andere via het Masterplan Binnenstad en de op te stellen 'Visie Vitaal buitengebied'.

Preventie en handhaving

Alcohol- en drugsproblematiek raakt alle lagen van onze samenleving. De afgelopen jaren zijn er campagnes gevoerd om de alcohol- en drugsproblematiek onder de aandacht te brengen. Deze hebben hun vruchten afgeworpen. De coalitie zet preventie en bewustwording centraal bij de bestrijding van alcohol- en drugsproblematiek. Er zal gerichte preventie en voorlichting aan alle mogelijke betrokkenen gegeven worden, zoals bijvoorbeeld ouders, scholen, jongeren, maar ook volwassenen en ouderen. Het doel van deze acties is bewustwording van de gevaren van overmatig alcohol- en drugsgebruik en het verminderen van de schadelijke gevolgen hiervan.



Voor openbare orde en veiligheid is zichtbare handhaving belangrijk. De komende tijd richt het college zich op het bestrijden van alcoholmisbruik, drugsproblematiek en ondermijning. Hiervoor wordt het beleid geactualiseerd, waarna de handhaving kan worden opgepakt.

Ook foutparkeren geeft veel overlast. De beschikbare tijd van de BOA is te beperkt om effectief te handhaven. De aandacht van het college moet naast handhaving ook gaan naar structurele oplossingen voor achterliggende problemen. Het college krijgt de opdracht mee een raming op te stellen voor de benodigde (structurele en incidentele) handhaving.

Opdrachten aan het college:

- de Klepper ombouwen tot een levendige ontmoetingsplaats voor jong en oud uit de Oudewaterse gemeenschap;
- afstoten van het Cultuurhuis;
- opstellen maatschappelijk vastgoedbeleid;
- 12 maanden zwembad realiseren op Noort Syde;
- cultuurnotitie met (beleids)agenda met betrokkenen opstellen;
- samenwerking faciliteren van culturele organisaties;
- opstellen “Visie Vitaal Buitengebied”;
- gerichte alcohol- en drugspreventie en voorlichting voor alle mogelijke betrokkenen organiseren;
- opstellen raming voor de benodigde (structurele en incidentele) handhaving.



Duurzaam Oudewater

De gemeente Oudewater staat voor de grote klimaatopgave. Hoe geven we onze stad door aan de volgende generaties? Het kabinet Rutte III heeft zich een helder doel voor ogen gesteld: 50% minder uitstoot van CO₂-uitstoot in 2030. De coalitie faciliteert dat deze doelstelling wordt gerealiseerd in onze gemeente.

Duurzaamheid en innovatie

Om een vermindering van 50% CO₂-uitstoot in 2030 te verwezenlijken moet Oudewater aan de slag. Daarom wordt er een portefeuille gestart voor innovatie en duurzaamheid. Hiervoor moet een helder duurzaamheidsbeleid komen waarin de status quo beschreven wordt, evenals de uitdagingen die Oudewater zichzelf stelt, en bovenal wat ervoor nodig is om de doelstelling 50% minder CO₂-uitstoot in 2030 te bereiken. Dit integrale duurzaamheidsplan dient als fundament voor de acties die de komende jaren zullen worden uitgevoerd om Oudewater een duurzame toekomst te geven.

De gemeente kan dit niet alleen. Bewoners, belangenverenigingen en bedrijven worden in het opstellen en uitwerken van dit beleid als sparringpartners meegenomen.

In de komende jaren kan in uiteenlopende onderdelen van het gemeentelijk beleid een duurzaamheidsslag gemaakt worden. Voor een goede start en om dit beleid vorm te geven wordt een substantieel budget in de begroting 2019 vrijgemaakt.

Duurzaamheidsinitiatieven

De gemeente moet particuliere duurzaamheidsinitiatieven van bewoners, belangenverenigingen of ondernemingen aanmoedigen, constructief tegemoet treden, zo nodig bereidwillig faciliteren en indien nodig actief oproepen om met de duurzaamheidsopgave aan de slag te gaan.

Hierbij past het om het duurzaamheidsbeleid lokaal aan te sturen. De onderdelen van het duurzaamheidsbeleid die nu bij de ODRU liggen worden waar mogelijk en gewenst teruggebracht bij de gemeente. Binnen de ambtelijke organisatie moet voldoende expertise aanwezig zijn om het duurzaamheidsbeleid vorm te geven. In de organisatie moet een centraal aanspreekpunt voor groene initiatieven worden gerealiseerd. Dit aanspreekpunt moet ook bekend zijn bij inwoners, verenigingen, organisaties en ondernemers.

Het winnen van (schalie-)gas past niet bij de doelstelling een energie neutrale gemeente te worden. (Schalie-)Gaswinning wordt daarom niet toegestaan binnen de gemeente Oudewater.

Verduurzamen bestaande bouw

Er ligt een grote opgave om de bestaande bouw aan te passen aan de duurzaamheidsdoelstellingen. De gemeente gaat hier actief mee aan de slag.

De woningbouwvereniging wordt als eigenaar van een groot aantal woningen in de gemeente, aangesproken op haar verantwoordelijkheid in de duurzaamheidsopgave. De gemeente zal samen met de woningbouwvereniging Oudewater (WBVO) onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor warmte-koude opslag (WKO), geothermie of andere nieuw te ontwikkelen technieken. De gemeente gaat hier zelf mee aan de slag en verduurzaamt waar mogelijk eigen gebouwen.

Particuliere huiseigenaren moeten geïnformeerd worden over de maatregelen die woningen kunnen verduurzamen zoals goede isolatie en energiebesparende en -opwekkende alternatieven. De gemeente streeft ernaar binnen vier jaar minimaal 100 woningen aardgasloos maken.

Deze coalitie is geen voorstander van zonneparken op landbouwgrond. Het college moedigt daarentegen de plaatsing van zonnepanelen op bestaande daken aan en wil daarbij graag faciliteren door vraag en aanbod in verbinding te brengen voor zonnepanelen en isolatie in Oudewater. Op daken van bedrijfspanden, stallen of huizen zijn nog vele honderden vierkante meters dak onbenut. Deze moeten eerst gebruikt worden.

De gemeente wil investeringen in duurzaamheidsmaatregelen aanmoedigen. Een mooi middel hierbij is de afschaffing/vermindering van de legeskosten. De leges op energie opwekkende of besparende maatregelen waarvoor vergunningen benodigd zijn (zoals kleine windmolens of zonnepanelen) worden teruggebracht.



Voor 2024 moeten alle daken in Nederland asbestvrij zijn. Deze dwingende maatregel kan omgezet worden in een kans op verduurzaming door bij vervanging van deze asbestdaken direct zonnepanelen te plaatsen. De gemeente faciliteert deze vervangingsuitdaging.

Energie neutrale nieuwbouw

Het is onwenselijk om nog woningen te bouwen die niet kunnen voldoen aan de duurzaamheidsopgave. Er worden geen woningen meer gebouwd die niet aan de gestelde bouweisen in het duurzaamheidsbeleid voldoen. Er worden daarom slechts nog vergunning verstrekt voor de bouw van nieuwbouwwoningen die energie-neutraal zijn of dat met kleine aanpassingen kunnen worden. Dit houdt in dat tijdens het ontwerp en de bouw van woningen reeds rekening gehouden moet worden met de mogelijkheid tot plaatsing van duurzame oplossingen zoals zonnepanelen, een warmtepomp et cetera. Het doel hiervan is om voortaan slechts nog gasloze, *nul-op-de-meter* nieuwbouw te realiseren. Om dit te bereiken wordt een duurzaamheidstoets in de bouwvergunning opgenomen. Gasloze woningbouw wordt de norm.

Particuliere windmolens

Zonnepanelen kennen een nadeel in de pieklevering. Om de energieproductie te balanceren moeten op lokaal niveau aanvullend op zonnepanelen andere energiebronnen worden aangesproken. De gemeente werkt bij voldoende draagvlak mee aan de realisatie van kleine, particuliere windmolens in het buitengebied. Experimenten hiermee laten positieve resultaten zien. De schaal van de molen moet zodanig zijn dat deze in verhouding is met lokale bebouwing en beplanting. De gemeente brengt investeringsmogelijkheden in deze molens onder de aandacht van bewoners van het buitengebied, faciliteert deze investeringen in haar vergunningenbeleid en komt de bouw van deze molens tegemoet in het verlagen van de leges.

In een parapluplan zullen we, waar van toepassing, in één klap toekomstige bestemmingsplanwijzigingen (met hoge leges kosten) overbodig maken. Aan de volgende voorwaarden moet voldaan worden:

- De windturbines worden geplaatst op bestaande bouwpercelen
- aangetoond dient te worden dat de windturbines landschappelijk goed inpasbaar zijn
- de landschappelijke en natuurlijke waarden en die van grenzende gronden aan het bouwperceel met de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden' en 'Natuur', worden niet onevenredig aangetast.

Hemelwaterafvoer

Het veranderende klimaat stelt Oudewater voor nieuwe uitdagingen. Extreme weersomstandigheden zullen zich in de toekomst vaker voordoen. Bij de vernieuwing van de riolering wordt de optie van gescheiden hemelwaterafvoer daarom meegenomen. Ook krijgt het tegengaan van de verstening van de omgeving aandacht. De gemeente neemt de verantwoordelijkheid op zich om voldoende groene plekken te garanderen waar hemelwater opgenomen kan worden.

Groenonderhoud

We gaan de kwaliteit van onze leefomgeving verbeteren door zorgvuldig beheer en onderhoud. De recent vastgestelde 'beschermde bomenlijst' met bijbehorend beleid is een goed voorbeeld. Als volgende stap gaan we het groenonderhoud in de stad (perken, parken en plantsoenen) intensiveren en groenstroken natuurlijker beheren, door een meer gevarieerde (sier)beplanting, intensiever onderhoud en het zoveel mogelijk vermijden van chemische bestrijdingsmiddelen. Ook het beheer van de wegbermen wordt aangepast. Om de flora en fauna te verrijken worden natuurvriendelijke alternatieven voor de klepelmaaier gezocht en wordt het maaisel afgevoerd om de bodem te verschalen. Zo mogelijk maken we gebruik van de diensten van inwoners en plaatselijke onderhoudsbedrijven, om het bermbeheer uit te voeren. Ook het verrijken van de bermen door inzaaien van diverse flora wordt onderzocht.

Afvalbeleid

Met de scheiding van plastic-, metalen- en drankpakken (PMD-afval) is een goede stap gezet in de afvalscheiding. De coalitie gaat de volgende stap naar verfijnder restafvalscheiding onderzoeken. Moderne afscheidings- en ophaaltechnieken zoals Diftar worden overwogen. Daarnaast wordt per gebied bezien wat de beste ophaalmogelijkheid is. Dit houdt onder meer een kritische analyse van de grootte en spreiding van afvalbakken in. Voor het buitengebied wordt een compostcampagne opgezet: voorlichting over compostering van groenafval. Daarnaast worden de mogelijkheden onderzocht voor een financiële tegemoetkoming voor het verminderen of niet meer aanbieden van groenafval.

Opdrachten aan het college:

- portefeuille innovatie en duurzaamheid inrichten;
- duurzaamheidsbeleid opstellen;
- onderzoeken mogelijkheden warmte-koude opslag;
- vraag en aanbod in verbinding brengen voor verduurzamingsmogelijkheden;
- vervangingsuitdaging asbestdaken faciliteren;
- optie van gescheiden hemelwaterafvoer bij riolering onderzoeken;
- faciliteren realisatie particuliere windmolens;
- zorgvuldig groenbeheer en onderhoud uitvoeren;
- afvalscheidingstechnieken en afval ophaalmogelijkheden onderzoeken.

Bereikbaar en economisch Oudewater

De coalitie heeft aandacht voor de economische sector van de gemeente. Wij willen de economie van Oudewater stimuleren door mee te denken en bruikbare initiatieven te faciliteren.

Om de bereikbaarheid van Oudewater te verbeteren zijn al veel goede ideeën uitgewerkt in het Masterplan Binnenstad, waaronder het verbeteren van de verblijfsklimaat. De coalitie gaat meer prioriteit geven aan de uitvoering van het plan, zodat het in 2022 voltooid is. In het verlengde van het Masterplan Binnenstad heeft de coalitie nog een aantal onderwerpen waar wij ons de komende vier jaar voor willen inzetten.

Verkeersafwikkeling

Het actieve, groeiende Oudewaterse bedrijfsleven zorgt voor veel vervoersbewegingen. Dat leidt tot extra verkeersdruk op de Vierbergenweg, met name ter hoogte van de kruising met de Wilgenweg, de belangrijkste toegangsweg van het bedrijventerrein. Vooral vrachtwagens moeten soms lang wachten met het in- en uitrijden van het terrein. Het college gaat onderzoeken of de verkeersdruk op Tappersheul en de overlast voor bedrijven en omwonenden kan worden beperkt. Mogelijk kan de aanleg van een rotonde ter plaatse van de kruising soelaas bieden. Datzelfde geldt voor de kruising met de Lijnbaan.

Het onderzoek heeft tot doel:

- Verbeteren van de toegankelijkheid van de wijk (met name voor hulpdiensten).
- Veiliger oversteken voor voetgangers en fietser.
- Vergroten verkeersveiligheid.
- Verbeterde afwikkeling van de verkeerstroom.

Fietzers

De fietser krijgt meer aandacht in Oudewater. Het moet aantrekkelijk worden om, zeker binnen de stad, de fiets te nemen in plaats van de auto. Daartoe gaan we zorgen voor goede en veilige fietspaden en duidelijke bewegwijzering. Ook de stallingen worden verbeterd, onder andere bij de bushaltes.

Binnenstad

Iedereen is gebaat bij een goede, aantrekkelijke en veilige inrichting van de binnenstad: bewoners, winkeliers, bezoekers. Het Masterplan Binnenstad zorgt daarvoor. Daarnaast gaan we verbinding maken tussen de binnenstad en de Westerwal. Verder gaan we proberen om de Visbrug zoveel mogelijk autoluw te maken, om de terrassen op de brug gezelliger en veiliger te maken. Vanzelfsprekend moet de bereikbaarheid voor hulpdiensten en verkeersveiligheid gegarandeerd zijn. De heropening van de vernieuwde Romeijnbrug helpt daarbij. We gaan ook in gesprek met bewoners, winkeliers, NOVO, horeca, hulpdiensten en andere betrokkenen over de (on)mogelijkheden van het autoluw maken van de 'H' (Leeuweringerstraat/Donkere Gaard/Korte Havenstraat/Markt/Peperstraat). Het college moet samen met alle betrokkenen een proef voorbereiden om uit te vinden hoe het woon- en verblijfskwaliteit en het ondernemersklimaat in de binnenstad verder kan worden verbeterd. Wij willen dit proces zorgvuldig aanpakken waarbij alle belangen gewogen worden.

Buitengebied

Een andere uitdaging is het verkeer op de smalle (buurt)wegen in de gemeente. Pakketvervoer rijdt af en aan, grote machines en vrachtwagens gebruiken soms onverwacht en onnodig de kleine wegen, er wordt veel gefietst en gewandeld en de rijsnelheid (ook door buurtbewoners) is vaak te hoog. De vraag is hoe we alle verkeersdeelnemers veiliger en slimmer kunnen bedienen, zonder dat er allerlei verplichtingen en verkeersborden bijkomen. Dit gaan we doen in samenwerking met het Lopikerwaard Streekfonds. Daarnaast gaan we aandringen op het aanpassen van de navigatiesystemen, zodat er geen of minder sluip- en dwaalverkeer meer is. Ook het ontheffingenbeleid moet zorgvuldiger uitgevoerd worden. Wij vragen het college met concrete voorstellen te komen.

Economie

De lokale economie is sterk afhankelijk van regionale, landelijke en internationale ontwikkelingen. Op dergelijke ontwikkelingen heeft de gemeente geen invloed. Wel kan de gemeente een bijdrage leveren aan het lokale ondernemersklimaat door de gemeentelijke dienstverlening te optimaliseren en het lokale bedrijfsleven waar mogelijk te faciliteren en te stimuleren. Aan de hand van een breed gedragen economische agenda wordt in de komende periode gewerkt aan het verbeteren van het ondernemersklimaat. Het behoud van een goed voorzieningenniveau, een gevarieerd winkelaanbod en het op peil houden en waar mogelijk bevorderen van de lokale werkgelegenheid vormen de belangrijkste onderliggers van deze agenda.

Om het lokale bedrijfsleven en de middenstand optimaal te kunnen faciliteren en stimuleren moet de gemeente weten wat er speelt. Daartoe komt er een ondernemersloket, zodat de ondernemers één gemeentelijk aanspreekpunt heeft. Daarnaast voert de gemeente periodiek overleg met ondernemers en ondernemersverenigingen. Naast de ondernemers in de binnenstad en op het bedrijventerrein is er aandacht voor de belangen van de ondernemers in het buitengebied. De agrarische sector vormt immers een belangrijk onderdeel van de lokale economie en bepaalt tevens in grote mate het karakter van het buitengebied.

Ten slotte wordt in de komende bestuursperiode overbodige regelgeving, die het ondernemen bemoeilijkt, geschrapt en wordt de uitgifte van het bedrijventerrein Tappersheul III geëvalueerd. De uitkomsten van de evaluatie worden gebruikt bij een eventuele, toekomstige uitbreiding (Tappersheul IV) van het bedrijventerrein.

Opdrachten aan het college:

- Masterplan Binnenstad voltooien in 2022;
- onderzoek verkeersafwikkeling bedrijventerreinen uitvoeren;
- fietsinfrastructuur verbeteren;
- participatie organiseren omtrent verkeersinrichting binnenstad Oudewater;
- veiliger maken van de wegen in het buitengebied;
- opleveren van concrete voorstellen omtrent verkeersafwikkeling buitengebied;
- evaluatie toewijzingen Tappersheul 3 organiseren.



Beheersbaar Oudewater

Om te kunnen investeren in de toekomst van Oudewater is het belangrijk inzicht in en grip te hebben op de financiële huishouding van de gemeente.

Financieel gezond

Welk geld wordt aan ambities besteed en waarvoor wordt geld gereserveerd? De ambities verwoord in dit akkoord vergen een andere financiële cultuur dan de huidige; de cultuur van de drie O's:

- Ondernemend
(er komen veel grote projecten aan),
- Onderzoekend
(naar o.a. derde geldstromen),
- Ontwerpend
(andere opzet auditcommissie).

Het uitgangspunt van de coalitie is een financieel gezond Oudewater. De huidige begroting vormt een goede uitgangspositie voor de nieuwe raadsperiode.

Ondernemend

Het is erg belangrijk dat ambities financieel verantwoord worden uitgevoerd. Om financieel verantwoord met ambities om te gaan zijn financiële kaders opgesteld. Deze kaders moeten worden nageleefd en gehandhaafd:

- Structurele zaken worden structureel gedekt. De algemene reserve wordt hier dus niet voor aangesproken. Ook tornen we niet aan ons weerstandsvermogen. Het niveau van ons weerstandsvermogen houden we boven de accountantsnorm van een ratio 1,3. Ook bij de risicoparagraaf houden we de vinger aan de pols.
- Bestuurders zoeken dekking voor tekorten in eerste instantie binnen het eigen programma.
- Onvermijdelijke uitgaven en reserveringen die nu plaats moeten vinden worden niet doorgeschoven naar de toekomst.
- Reserveringen vallen na het boekjaar terug in de algemene reserve, tenzij er een goede reden is om dat niet te doen en de gemeenteraad daarom anders besluit.

Onderzoekend

Voor de ambities van de coalitie moet financiële dekking worden gezocht. Nieuwe grote gemeentelijke vastgoedprojecten dienen budgetneutraal te worden gerealiseerd. Het aanboren van derde geldstromen wordt hiertoe nadrukkelijk onderzocht.

De Onroerendezaakbelasting (OZB) mag niet als melkkoe gebruikt worden. Er wordt wel gekeken hoe via de OZB iedereen kan bijdragen om op korte termijn met de ambities aan de slag te gaan. Zoals in eerdergenoemde kaders moeten de ambities wel financieel gezond gedekt worden en niet via een forse tariefsverhoging van de OZB mogelijk gemaakt worden.

Ontwerpend

Om regisserend te kunnen werken gaan we de informatiepositie van het bestuur verder verbeteren. Hier is een transparante financiële informatievoorziening voor nodig. De invloed op de gemeenschappelijke regelingen wordt vergroot door de termijnen van raadsbetrekking te wijzigen. De gemeenteraad wordt eerder betrokken bij besluiten over gemeenschappelijke regelingen. Binnen de budgettaire regeling is al een stap gemaakt met de kaderbrieven als verbeterde betrokkenheid van het bestuur bij de begroting. De kadernota zal als beleidsinstrument vanuit de gemeenteraad gaan dienen ter doorvoering naar de begroting.

Onze auditcommissie gaat 4 keer per jaar vergaderen. In januari wordt de managementletter behandeld, in april/mei de kaderbrief, in juni/juli de jaarcijfers van het voorgaande jaar en in oktober de begroting. Onze concerncontroller informeert het college en de accountant, die op hun beurt de auditcommissie op de hoogte stellen. De wethouder financiën en ambtelijk verantwoordelijken ondersteunen de auditcommissie tijdens deze vergaderingen.



Inkoop ambtelijke ondersteuning

Schaalvergroting en schaalverkleining strijden om voorrang in Nederland. Enerzijds halveerde het aantal gemeenten in de afgelopen 35 jaar tot een aantal van 380 eind 2017, anderzijds delegeert Den Haag steeds meer taken aan gemeenten, omdat lokale overheden geacht worden deze effectiever te kunnen uitvoeren. Meest bekende en verstrekkende voorbeelden zijn het Sociaal Domein en, binnen afzienbare tijd, de Omgevingswet. In het openbaar bestuur versterkt de laatstgenoemde beweging de eerste en leidt tot het oprichten van specifieke en generieke samenwerkingsverbanden.

Een aantal jaren geleden is ook de gemeente Oudewater deze weg ingeslagen met als belangrijkste doelen: betere dienstverlening aan de inwoner, verminderde bestuurlijke en ambtelijke kwetsbaarheid en grotere doelmatigheid. Met ingang van 1 januari 2015 is de eigen werkorganisatie opgeheven en betreft de gemeente de ambtelijke diensten van buurgemeente Woerden. De zakelijke kant is vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst (DVO).

De ervaringen met de DVO zijn wisselend. Dat was aanleiding voor de gemeenteraad om, vooruitlopend op de in de DVO geplande evaluatie, de overeenkomst eerder dan gepland tegen het licht te houden. Belangrijke conclusie is dat de DVO nogal wat onduidelijkheden en onvolkomenheden bevat. De gemeenteraad heeft naar aanleiding van de evaluatie in december 2017 tien kaders vastgesteld voor de besprekingen over het vervolg op de DVO:

1. Oudewater moet te allen tijde eigen beleidskeuzes kunnen blijven maken;
2. Spreek uit dat de gehele organisatie zich ambtenaar moet voelen van zowel Woerden als Oudewater en waarborg dat hiertoe voldoende acties worden ondernomen;
3. Zorg, in het verlengde hiervan, ervoor dat werknemers zich ook fysiek in de gemeente Oudewater blijven bevinden zodat op efficiënte wijze gestuurd kan worden, ook indien zou worden besloten om Team Oudewater uit te faseren;
4. Stop met een strikt juridische benadering van de DVO en UVO, maar ga steeds met elkaar in gesprek over meer- en minderwerk en de kosten die hiermee gemoeid zijn;
5. Er wordt samengewerkt met de gemeente Woerden door hier diensten in te kopen, tenzij een andere aanbieder wenselijk wordt geacht; kortom: structurele ambtelijke stabiliteit is essentieel, maar geef de mogelijkheid om waar wenselijk eigen keuzes te maken;
6. Zorg voor een betere positionering van de gemeentesecretaris van de gemeente Oudewater binnen de organisatie, bij voorkeur in de directie van de organisatie, zodat de belangen vanuit Oudewater binnen de organisatie beter gewaarborgd zijn;
7. Stel een concerncontroller voor de gemeente Oudewater aan die onafhankelijk de situatie overziet en aan het college van Oudewater rapporteert;
8. Stem de Planning & Control-cyclus van beide gemeenten beter op elkaar af, zodat niet (meer) de situatie ontstaat dat in de ene gemeente zaken reeds opgeleverd zijn waar in de andere gemeente sprake is van een latere bediening bij werkzaamheden;
9. Informeer de gemeenteraden van de beide gemeenten op structurele wijze over de stand van zaken van de ambtelijke samenwerking en financiën door middel van voortgangsrapportages;
10. Neem geen onomkeerbare stappen inzake de ambtelijke samenwerking zonder de gemeenteraden hierbij op een procedureel gezien juiste wijze te betrekken.

Vooruitlopend op de formele evaluatie heeft het Oudewaterse college daarnaast, in samenwerking met Woerden en buiten de DVO om, maatregelen genomen om de dienstverlening in de dagelijkse praktijk te verbeteren. Zoals het terugvloeiën van team Oudewater in de ambtelijke organisatie, de toevoeging van de Oudewaterse gemeentesecretaris aan de directie van Woerden en het aanstellen van een 'eigen' controller.

In 2021 loopt de dienstverleningsovereenkomst af. In het belang van de zorgvuldigheid en de continuïteit van de dienstverlening is het zaak om ruim voor deze einddatum de koers voor het vervolg te bepalen. Daartoe gaan we al in 2019 de DVO evalueren, zodat er voldoende tijd is voor een weloverwogen oriëntatie op het vervolg. Net als bij de eerste evaluatie neemt de gemeenteraad de regie in samenspel met het college. Voor de inhoudelijke koersbepaling zijn en blijven de hiervoor vermelde kaders leidend.

Opdrachten aan het college:

- Naleven en handhaven van de financiële kaders;
- financiële dekking zoeken voor de ambities;
- verbeterde informatiepositie van de gemeenteraad organiseren.

Portefeuilles

Bob Duindam - 0.95 fte

1^e Loco-burgemeester

- Economische Zaken
- Grondexploitatie
- Maatschappelijk Vastgoed
- Jeugd, jeugdzorg, jongerenwerk, kinderopvang en peuterspeelzalen, passend onderwijs
- Onderwijs, leerplicht, leerlingenvervoer, doelgroepenvervoer, onderwijshuisvesting, openbaar onderwijs
- Participatie, werk en inkomen, armoedebeloid en schuldhulpverlening
- Ruimtelijke ordening & Volkshuisvesting
- Vergunningverlening en handhaving
- Verkenning toekomstige Straatverlichting
- Utrechtse Waarden en Groene Hart
- Projecten:
 - Nieuw zwembad en Sportcluster Noordsyde
 - Noord- en Zuid-Linschoterzandweg
 - Oranje Bolwerck
 - Wijngaardstraat
 - Tappersheul III en Revitalisering Tappersheul

Walther Kok - 0.75 fte

2^e loco-burgemeester

- Sport
- Beheer, inrichting, exploitatie en eigendomssituatie De Klepper en huidig zwembad
- Beheer openbare ruimte, verkeer, openbaar vervoer, waterwegen
- Bibliotheek
- Masterplan Binnenstad en Visie Vitaal Buitengebied
- Automatisering, informatievoorziening, BAG, BGT
- Publieke gezondheidszorg (lid bestuur GGD)
- Huisvesting statushouders en inburgering
- Stadsteam
- WMO, ouderenzorg, welzijn
- Mantelzorg en vrijwilligers
- Ambtelijke samenwerking Oudewater-Woerden
- Personeel en organisatie
- Projecten:
 - Westerwal
 - Kardeel
 - De Klepper
 - Schuylenburcht

Bas Lont - 0.55 fte

3^e Loco-burgemeester

- Financiën, aanbestedingsbeleid, inkoopbeleid
- Duurzaamheid en milieu (lid ODRU),
- Afval en riolering
- Musea (w.o. Stadhuis), Kunst en Cultuur
- Archeologie en monumentenbeleid
- Recreatie en toerisme



Pieter Verhoeve

Burgemeester

- Archiefzaken
- Intergemeentelijke samenwerking
- Communicatie
- Representatie
- Personeel en organisatie
- Ambtelijke samenwerking Oudewater-Woerden
- Utrechtse Waarden en Groene Hart
- Burgerzaken
- Openbare orde & veiligheid
- Dierenwelzijn
- Recreatie en toerisme

